



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
166/15.4.2019

Biroul de procedură al Senatului
Bp 702, 05.03.2019

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea
Ordonanței Guvernului nr.195/2002 privind
circulația pe drumurile publice**

Analizând propunerea legislativă privind completarea Ordonanței Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (b702/20.12.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/593/06.02.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D60/07.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea art.103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, proiectul „este justificat de încălcarea dreptului la apărare în modul de comunicare de către Serviciile Rutiere, din cadrul Inspectoratelor Județene de Poliție, a înștiințărilor privind majorarea perioadei de suspendare a dreptului de a conduce, reglementată la acest moment, ca procedură, de art.103, respectiv 104 din OUG 195/2002”.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește soluția legislativă cuprinsă în norma propusă pentru **alin.(8)**, precizăm următoarele:

2.1. Posibilitatea majorării duratei de suspendare a exercitării dreptului de a conduce în situațiile în care contravenientul a depus plângere împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției este reglementată în cuprinsul art.118 alin.(5), astfel încât o eventuală modificare a regulilor aplicabile în aceste situații ar trebui să fie

realizată prin modificarea art.118, și nu a art.103. Prin urmare, norma propusă pentru **alin.(8)** nu se integrează armonios în actul normativ de bază, astfel cum impun dispozițiile art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2.2. Precizăm că situația avută în vedere de textul propus pentru **art.103 alin.(8)** nu poate reprezenta o „excepție de la regulile instituite prin normele cuprinse de art.103 alin.(7)”, așa cum se prevede în proiect, întrucât art.103 alin.(7) are în vedere majorarea duratei de suspendare a exercitării dreptului de a conduce pentru situațiile în care respectiva suspendare a fost dispusă pentru situațiile prevăzute la alin.(1) al art.103, și nu prin procesul-verbal de constatare a contravenției.

Menționăm că art.103 alin.(1) reglementează suspendarea exercitării dreptului de a conduce pentru următoarele situații:

a) dacă titularul permisului de conducere a săvârșit contravenții care cumulează 15 puncte de penalizare;

b) dacă titularul permisului de conducere cumulează din nou cel puțin 15 puncte de penalizare în următoarele 12 luni de la data expirării ultimei suspendări a exercitării dreptului de a conduce.

c) când fapta conducătorului de autovehicul, tractor agricol sau forestier ori tramvai a fost urmărită ca infracțiune la regimul circulației pe drumurile publice, precum și în cazul accidentului de circulație din care a rezultat decesul sau vătămarea corporală a unei persoane și instanța de judecată sau procurorul a dispus clasarea, renunțarea la urmărirea penală, renunțarea la aplicarea pedepsei sau amânarea aplicării pedepsei, dacă pentru regula de circulație încălcată prezenta ordonanță de urgență prevede suspendarea exercitării dreptului de a conduce.

2.3. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, precizăm că intervențiile preconizate nu au în vedere forma aflată în vigoare a art.103, care este alcătuit în prezent din 8 alineate. Pentru acest motiv, normele propuse nici nu ar fi putut să fie marcate ca alin.(8) și (9).

În plus, prin utilizarea sintagmei „până la epuizarea tuturor căilor de atac, ordinare și extraordinare”, textul nu respectă nici exigențelor stilului normativ.

3. Referitor la norma propusă pentru **alin.(9)**, precizăm următoarele:

3.1. Instituirea, în cuprinsul noului alineat, a unui moment de la care curge obligația de a preda permisul de conducere nu ține seama de

alin.(6) al aceluiași articol, **text rămas nemodificat**, care stabilește că respectivul termen curge de la primirea înștiințării scrise.

3.2. Din referirea la hotărârea judecătorească „care confirmă menținerea duratei de suspendare a dreptului de a conduce conform procesului-verbal de contravenție contestat” rezultă că situația avută în vedere de norma propusă nu se leagă tematic de dispozițiile art.103, care au în vedere, așa cum am precizat, alte situații de suspendare a exercitării dreptului de a conduce, ci, eventual de dispozițiile art.118. Prin urmare, nici norma propusă pentru **alin.(9)** nu se integrează armonios în actul normativ de bază, astfel cum impun dispozițiile art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3.3. În subsidiar, precizăm că nici din punct de vedere terminologic norma propusă nu corespunde rigorilor stilului normativ. Astfel, textul ar fi trebuit să aibă în vedere că termenul, și nu obligația „curge de la data comunicării”, iar respectiva obligație ar fi trebuit îndeplinită de la data comunicării hotărârii definitive, și nu din momentul în care „Serviciul Rutier Județean” „intră în posesia Hotărârii Judecătorești, ultima pronunțată”.

Pentru toate aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma transmisă spre avizare.


PRESEDINTE

dr. Drăgăș ILIESCU


București

Nr. 140/2011

O.U.G. nr. 195/2002

M. Of. nr. 958/28 dec. 2002

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

(v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/ 2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2007- M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia Î.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 18/2012 - M. Of. nr. 41/18 ian. 2013 (art.85 alin. (1) și (2)); Decizia ICCJ nr. 9/2015 - M.Of. nr. 526/15 iul. 2015(art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe
drumurile publice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 6/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

*la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct.
15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin.
(1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4),
art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit.
b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79
alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-
(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și
(5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4),
art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin.
(3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și
d);*

*introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la
art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin.
(2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la
art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art.
102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la
art. 122;*

*abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3),
art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se
consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare
până la 1 decembrie 2006*

3 modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

640.

e) în cuprinsul art. 22 alin. (1), (2) și (6), art. 23 alin. (1), (2) și (31) teza întâi, art. 25 alin. (1), art. 28, art. 78, art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2) și alin. (3) partea introductivă și lit. b), art. 101 alin. (2) și alin. (3) partea introductivă, art. 102 alin. (2) și alin. (3) partea introductivă, art. 103 alin. (1) lit. c), alin. (11) și (2), art. 106 alin. (2), art. 108 alin. (1) partea introductivă, art. 111 alin. (1) lit. d) și alin. (4), art. 112 alin. (1) lit. l), art. 119 și art. 122 lit. q), expresiile „autovehicul sau tramvai”, „autovehicule sau tramvaie” și „autovehicule ori tramvaie” se înlocuiesc cu expresia „autovehicul, tractor agricol sau forestier ori tramvai” ori „autovehicule, tractoare agricole sau forestiere ori tramvaie”, după caz;

f) în cuprinsul art. 82 alin. (1), (2), (4), expresia „autovehicule și remorci” se înlocuiește cu expresia „autovehicule, tractoare agricole sau forestiere și remorci”;

g) în cuprinsul art. 103 alin. (8), expresia „rezidența normală” se înlocuiește cu expresia „locuiește, în situația persoanelor aflate la studii în România”

24 modificări prin	L. nr. 93/2016 Lege pentru modificarea art. 33 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 369/13 mai 2016	modifică art. 33 alin. (2)
25 modificări prin	O.U.G. nr. 41/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	modifică art. 11 alin. (5);
aprobată cu modificări prin	L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017		introduce art. 11_1, alin. (9_1) - (9_4) la art. 23 (prevederile art. 23 alin. (9_1) — (9_4) intră în vigoare la 30 iunie 2017) ;
			abrogă art. 11 alin. (6) și (8)
26 modificări prin	O.G. nr. 14/2017 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 685/23 aug. 2017	modifică art. 10, art. 11 alin. (4), art. 44 alin. (2), art. 99 alin. (1) pct. 18, art. 101 alin. (1) pct. 11, art. 102 alin. (1) pct. 1, art. 102 alin. (3) lit. b), art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 7, art. 112 alin. (1) lit. a) și d) - g) și alin. (2) - (4), art. 117 alin. (1) lit. b), mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene;
			introduce pct. 29_1 la art. 6, alin. (4_1) - (4_8) la art. 11, alin. (11) - (16) la art. 11, alin. (5) și (6) la art. 17, alin. (7) - (9) la art. 24, art. 28_1, pct. 39 la art. 102 alin. (1), lit. y) la art. 112 alin. (1), alin. (5) la art. 112

O.U.G. nr. 9/2009

M. Of. nr. 126/2 mar. 2009

Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

aprobată prin

L. nr. 8/2019

M. Of. nr. 14/7 ian. 2019

- 1 aprobată prin L. nr. 8/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2009 pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

- 27 modificări prin O.U.G. nr. 90/2017 M. Of. nr. 973/7 dec. 2017 *introduce alin. (2_1) la art. 98*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare,
modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea
unor termene
aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
- 28 modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018 *modifică art. 109 alin. (4);*
Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor
contravenționale *abrogă art. 109 alin. (5) - (8) și art. 120*
alin. (2) și (3)

La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a
jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin
Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
- 29 completat prin O.U.G. nr. 96/2018 M. Of. nr. 963/14 nov. 2018 *introduce alin. (2_2) la art. 98*
Ordonanță de urgență privind prorogarea unor termene,
precum și pentru modificarea și completarea unor acte
normative
- 30 completat prin L. nr. 349/2018 M. Of. nr. 2/3 ian. 2019 *introduce alin. (8) la art. 111*
Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 31 modificări prin L. nr. 345/2018 M. Of. nr. 4/3 ian. 2019 *modifică art. 22 alin. (4) - (6), art. 22 alin.*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe
drumurile publice *(8) și art. 97 alin. (4);*
introduce lit. d) la art. 22 alin. (3), alin.
(6_1) - (6_4) la art. 22, pct. 40 la art. 102
alin. (1) și pct. 30 la art. 105
- 32 modificări prin L. nr. 8/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019 *aprobă O.U.G. nr. 9/2009*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 9/2009 pentru completarea art. 103 din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe
drumurile publice